

Чего ждать перевозчикам?

Внесение изменений в законодательные акты РФ по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством.

Проблема высокой смертности населения России в результате ДТП стоит очень остро, и высокие показатели статистики жертв аварий – тому подтверждение. О неэффективности мер, направленных на снижение этого показателя в 2015 году, говорят все. Кроме того, значительно увеличивается количество дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом (более 8-ми только с мая по август 2015 года), участники которых - юридические лица и индивидуальные предприниматели, перевозящие пассажиров для собственных нужд или по заказу. А в связи с тем, что колоссальное количество перевозчиков стремится снизить финансовые издержки с помощью переработок водителей и экономии на техническом обслуживании своих транспортных средств, количество человеческих жертв стремительно растет.

Обойти внимание российских законодателей этот вопрос не мог, и 9 октября 2015 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным был подписан [Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации \(по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством\)»](#), который предполагает комплекс мер по обеспечению безопасности дорожного движения и снижению смертности населения в результате ДТП.

Какие меры будут приниматься для усиления мер контроля безопасности дорожного движения и как это отразится на российских перевозчиках?

Во-первых, Проект Федерального закона предусматривает **Уголовную ответственность за необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств.**

Уголовным субъектом являются руководители организации, работодатели-физические лица, руководители филиалов, представительств или иных обособленных структурных подразделений организации. Наказание – от пяти до десяти лет лишения свободы со штрафом в размере до одного миллиона рублей:

- если это повлекло причинение тяжких последствий здоровью - лишение свободы на срок до пяти лет;
- если это по неосторожности повлекло смерть человека - лишение свободы на срок от пяти до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового;
- повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц - лишение свободы на срок от восьми до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Данная ответственность напрямую касается и наличия легитимного тахографа в составе автотранспортного средства, если это предусмотрено требованиями законодательства Российской Федерации.

Если в результате ДТП, в котором были причинены тяжкие последствия здоровью человека или повлекшему смерть одного и более лиц, обнаружится факт отсутствия/неисправного/неработающего/неправильно установленного или нелегитимного тахографа, это будет рассматриваться как «необеспечение установленного режима труда и отдыха работников» в рамках Уголовного кодекса Российской Федерации.

Здесь также стоит обратить внимание и на тот факт, что установкой тахографа занимается мастерская, а ответственность за неправильную установку, в данном случае - уже уголовная,

ложится на перевозчика. Поэтому перевозчикам необходимо внимательно относиться к выбору мастерской, процедуре установки и калибровки тахографа, а также в Договоре на оказание услуг с мастерской предусматривать ответственность последней за соответствие выполняемых процедур всем требованиям законодательства.

Во-вторых, на ведение деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек и осуществляемой для собственных нужд или по заказу, предусмотрено распространение лицензирования.

Таким образом осуществлять все без исключения пассажирские автоперевозки более восьми человек можно будет только лицензиатам. Эта мера предусмотрена законодателем для борьбы с так называемыми «серыми перевозчиками», количество аварий с их участием – подавляющее большинство.

Стоит пояснить, чем так опасны для дорожного движения «перевозки, осуществляемые для собственных нужд или по заказу». Прежде всего тем, что этот вид перевозок: а) не лицензируется; б) не контролируется с точки зрения безопасности пассажирских перевозок (отсутствие обязательного предрейсового осмотра автотранспортного средства и медицинского осмотра водителя). И, наконец, тем, что такие перевозки, как правило, являются не «для собственных нужд или по заказу», а регулярными. И пассажиры, садясь в автотранспортное средство, понятия не имеют о том, что за их безопасность и здоровье никто не отвечает.

Перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки более восьми человек в ночное время суток, а именно - с 22 часов вечера до 6 часов утра, помимо лицензии необходимо будет позаботиться о наличии тахографа в автомобиле, потому как Проект Федерального закона вводит запрет на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в ночное время (с 22 часов до 6 часов), не оснащённым техническим средством контроля, обеспечивающим непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (тахографом). Объясняется эта мера тем, что большинство аварий с участием пассажирского автотранспорта происходит именно в ночное время суток.

Перевозчиков также ожидает повышение страховых тарифов, если в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности установлено наличие фактов несоблюдения режима труда и отдыха работников, а также фактов ненадлежащей организации эксплуатации транспортного средства и нарушения сроков его допустимой эксплуатации.

Кроме того, Проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)» предусматриваются изменения и дополнения в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без тахографа, в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, а также с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с несоответствующим установленным требованиям тахографом, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, а равно с нарушением установленных правил использования тахографа (в том числе блокирование, корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой им информации) в настоящее время предусматривает наложение административного штрафа на водителя автотранспортного средства или должностного лица в

размере от 1 000 до 3 000 рублей (для водителя ТС) и от 5 000 до 10 000 рублей (для должностного лица).

Проект Федерального закона значительно **увеличивает сумму административного штрафа и расширяет круг лиц, ответственных за управление автотранспортом без тахографа**, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации:

- для водителя-сотрудника или водителя-владельца ТС: от 30 000 до 50 000 рублей;
- для должностного лица: от 70 000 до 100 000 рублей;
- для индивидуальных предпринимателей: от 70 000 до 100 000 рублей;
- для юридических лиц: от 100 000 до 150 000 рублей.

Обратить внимание следует на тот факт, что индивидуальные предприниматели и юридические лица тоже будут нести ответственность за отсутствие/нерабочее состояние/неправильную установку тахографа.

Нарушение водителем установленного режима труда и отдыха также обойдется ему значительно дороже: вместо штрафа от 1 000 до 3 000 рублей, придется заплатить от **50 000 до 70 000 рублей**.

Административное наказание за **осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией**, распространится и на автомобильный транспорт. Должностные лица и индивидуальные предприниматели получают предупреждение или заплатят штраф в размере **20 000 рублей**, для юридических лиц эта сумма составит **100 000 рублей**.

КоАП в статье 11.14.2 **дополняется 5 частью**, которая налагает административный штраф за **выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки транспортного средства**:

- на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей: 50 000 рублей;
- на юридических лиц: 100 000 рублей.

КоАП в статье 11.23 **дополняется 3 частью**, налагающей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей штраф в размере **от 100 000 до 200 000 рублей** за **необеспечение установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей**.

Таким образом, заставлять водителей перерабатывать, не учитывая в маршруте время для отдыха, установленное законодательством, а также снижать издержки за счет технического состояния и оснащения своих автотранспортных средств, работодателю будет крайне невыгодно.

Ниже приведена таблица, где подробно описаны изменения, предусмотренные Проектом Федерального закона *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)»* относительно текущей ситуации в отрасли дорожного движения.

Дополнения в Уголовный кодекс РФ

Деяние	Субъект	Ответственность	Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)"
<p>Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжких последствий здоровью.</p>	<p>руководитель организации; работодатель - физическое лицо;</p>	<p>лишение свободы на срок до пяти лет</p>	<p>Необеспечение руководителем организации, работодателем - физическим лицом, руководителем филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжких последствий здоровью, - наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.</p>
<p>Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это по неосторожности повлекло смерть человека.</p>	<p>руководитель филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации</p>	<p>лишение свободы на срок от пяти до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового</p>	<p>Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.</p>
<p>Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц.</p>		<p>лишение свободы на срок от восьми до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового</p>	<p>Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказываются лишением свободы на срок от восьми до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.»</p>

Изменения законодательных норм

Федеральный закон	Законодательная норма	Без учета изменений	После внесения изменений	Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)"
ФЗ 99 от 04.05.15. "О лицензировании отдельных видов деятельности"	Ограничения по распространению лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек.	есть	нет	В пункте 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 26, ст. 3446, № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874, № 27, ст. 3477) слова «(за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» исключить.
ФЗ 99 от 04.05.15. "О лицензировании отдельных видов деятельности"	Лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек и осуществляемой для собственных нужд или по заказу.	не требуется	требуется	
ФЗ 259 от 08.11.2007 «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»	Перевозка пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в ночное время (с 22 часов до 6 часов), не оснащёнными техническим средством контроля, обеспечивающим непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (тахографом).	допускается для отдельных перевозок	недопустима	Дополнить статью 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 31, ст. 4320; 2014, № 6, ст. 566) частью 4 следующего содержания: «4. Перевозка пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в ночное время (с 22 часов до 6 часов), не оснащёнными техническим средством контроля, обеспечивающим непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства, запрещается.»
ФЗ 40 от 25.04.2002 "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств"	Обоснования повышения коэффициентов страховых тарифов в связи с наличием в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности установленных фактов несоблюдения режима труда и отдыха работников, надлежащей организации эксплуатации транспортного средства, в том числе времени его эксплуатации и других требований законодательства.	нет	есть	Дополнить пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №18, ст. 1720, 2006, №48, ст. 4942, 2007, №49, ст. 6067; 2014, №30, ст. 4224) подпунктом «б).1» следующего содержания: «б.1) наличия в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности установленных фактов не соблюдения режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с управлением транспортным средством, надлежащей организации эксплуатации транспортного средства, в т.ч. времени его эксплуатации и других требований законодательства;».
Уголовный кодекс РФ, статья 264.2	Уголовная ответственность в отношении должностных лиц организаций, работодателей - физических лиц за нарушение режима рабочего времени и времени отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью или смерть.	Уголовный кодекс РФ не содержит	Дополнен: статья 264.2	Дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2002, № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2007, № 1, ст. 46; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 52, ст. 7003; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362) статьей 264.2 следующего содержания: «Статья 264.2. Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств»

Изменения в Кодексе РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Законодательный акт	Текст документа	Без учета изменений			После внесения изменений			Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)"
		Административная мера	Субъект	Сумма административного штрафа, руб.	Административная мера	Субъект	Сумма административного штрафа, руб.	
КоАП РФ, Статья 11.23	Управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, обеспечивающего непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства (далее - тахограф), в случае, если его установка на транспортном средстве предусмотрена законодательством Российской Федерации, а также с неработающим (блокированным, подвергшимся модификации или неисправным) или с не соответствующим установленным требованиям тахографом, за исключением случая поломки тахографа после выпуска на линию транспортного средства, а равно с нарушением установленных правил использования тахографа (в том числе блокирование, корректировка, модификация или фальсификация регистрируемой им информации).	наложение административного штрафа	водитель - сотрудник	1 000 - 3 000	наложение административного штрафа	водитель - сотрудник или водитель-владелец ТС	30 000 - 50 000	3) в статье 11.23: а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции: «влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семидесяти до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от семидесяти до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до ста пятидесяти тысяч рублей.»;
			должностное лицо	5 000 - 10 000		должностное лицо	70 000 - 100 000	
КоАП РФ, Статья 11.23	Нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, установленного режима труда и отдыха.	наложение административного штрафа	водитель	1 000 - 3 000	наложение административного штрафа	водитель	50 000 - 70 000	б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции: «влечёт наложение административного штрафа в размере от пятидесяти до семидесяти тысяч рублей.».
КоАП РФ, Статья 14.1.2 в части 3 и 4	Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта, за исключением автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.	нет	нет	нет	предупреждение или наложение административного штрафа	должностное лицо	20 000	4) в статье 14.1.2 в части 3 и 4 исключить слова «автомобильного транспорта и».
						индивидуальные предприниматели	20 000	
						юридические лица	100 000	

Дополнения в Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ)

Нормативно-правовой документ	Текст документа	Субъект	Сумма административного штрафа, руб.	Выдержка из Проекта ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)"
<p style="color: red;">Дополнен: статья 11.14.2, часть 5</p>	<p>Выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки транспортного средства.</p>	должностные лица	50 000	<p>2) статью 11.14.2 дополнить частью 5 следующего содержания: «5. Выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки транспортного средства- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей – пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.».</p>
		индивидуальные предприниматели	50 000	
		юридические лица	200 000	
<p style="color: red;">Дополнен: статья 11.23, часть 3</p>	<p>Необеспечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей.</p>	юридические лица	100 000 - 200 000	<p>в) дополнить частью 3 следующего содержания: «Необеспечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей- влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.».</p>
		индивидуальные предприниматели	100 000 - 200 000	